

ГЛАВА 12:

Экологическая политика

ЦЕЛИ

ЦЕЛЬ 12.1

Представить участникам экологическую политику в части:

- Ее роли в работе самоуправления
- Ее разработки и содержания
- Важности сообщения о ней внутри организации и за ее пределами.

ПОДХОД

Содержание Главы 12 представлено в виде лекции. Пользуйтесь приложенными в конце слайдами, как основой презентации.

Главы могут показаться участникам чересчур насыщенными и сложными. Поэтому преподавателям настоятельно рекомендуется выборочно использовать только ту информацию, которая, по их мнению, подходит для поставленной цели.

Преподавателям следует постоянно помнить о том, что с целью удовлетворения разнообразных требований, информация, представленная в данном пособии, носит интернациональный и обобщенный характер. Отсюда следует, что преподавателям, возможно, будет необходимо изменить примеры и терминологию, чтобы адаптировать информацию к местным условиям.

СОДЕРЖАНИЕ

1	Введение	3
2	Роль экологической политики	3
3	Содержание политики	4
4	Разработка политики.....	7
5	Сообщение о политике	8
6	Соображения по поводу этапа, следующего за опубликованием политики	9
7	Заключение	10
8	Ссылки	10

1 ■ ВВЕДЕНИЕ

ИСО 14001 дает следующее определение экологической политики:

«Заявление организации о своих намерениях и принципах, связанных с ее общей экологической эффективностью, которое служит основанием для действия и для установления целевых и плановых экологических показателей состояния окружающей среды.»

Экологическая политика является краеугольным камнем системы управления окружающей средой самоуправления. Она представляет собой заявление высшего руководства о его обязательствах по отношению к окружающей среде.¹ Политика должна служить фундаментом СУОС и представлять объединенное видение экологической озабоченности всей организации. Она обеспечивает указания и руководство для внутренних и внешних участников процесса относительно ожидаемого от них уровня экологической эффективности, и доводит до их сведения обязательства высшего руководства по улучшению окружающей среды. Экологическая политика должна быть изложена ясно и приспособлена к природе, масштабу и экологическим воздействиям от деятельности и услуг местного самоуправления. Вовлечение высшего руководства является абсолютно необходимым, так как оно устанавливает направление деятельности для всей организации.

Эта глава обеспечивает самоуправления информацией о назначении и составлении документа об экологической политике. Она осветит следующие вопросы:

- Роль экологической политики
- Состав политики
- Разработка политики
- Сообщение о политике
- Соображения по поводу этапа, следующего за опубликованием политики.

2 ■ РОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Эффективное управление окружающей средой основано на поэтапном подходе, начинающемся с разработки реалистической и действенной экологической политики. Экологическая политика это заявление самоуправления о его принципах и намерениях относительно его общей экологической эффективности. Она дает общее направление, обеспечивая основание для действий и разработки более конкретных целевых и плановых экологических показателей.

Роль экологической политики включает следующее:

- она создает направление действия для организации
- устанавливает параметры для предпринимаемых действий
- обрисовывает широкие экологические цели
- устанавливает параметры для оценки экологической эффективности
- создается для достижения организацией соответствия требованиям законодательства
- предназначается для охраны среды и снижения риска
- предполагает сокращение затрат
- предназначена внести вклад в лучшие методы охраны среды.

¹ Более подробно о роли высшего руководства в процессе разработки и создания СУОС см. в Главе 8.

Поэтому разработка экологической политики должна быть тщательно продуманным процессом. Его важность подчеркнута далее, так, как экологическая политика:

- является публичным заявлением об экологических обязательствах самоуправления,
- представляет видимые доказательства поддержки руководством,
- может иметь далеко идущие последствия.

Экологическая политика является движущей силой экологической деятельности самоуправления и может иметь далеко идущие последствия для будущего направления деятельности самоуправления. Она должна быть интегрирована в общую стратегию муниципалитета и должна быть совместима с другими политиками организации, такими как качества или охраны труда и техники безопасности. Поэтому она должна быть инициирована, разработана и активно поддержана на высшем уровне организации. Она должна быть подписана как мэром, так и исполнительным директором (или подобным руководителем), как доказательство принятия обязательства. Тогда руководство станет ответственным за внедрение политики.

Являясь первым шагом на экологической арене, экологическая политика вдобавок может оказаться эффективным инструментом внутри организации в части обеспечения поддержки со стороны служащих общего управления охраной среды и в особенности - системы управления средой. Опубликование экологической политики предоставляет идеальную возможность объяснить всему персоналу экологическое направление работы самоуправления, почему это необходимо, а также мотивировать и поощрять вовлечение и сотрудничество персонала.

3 ■ СОДЕРЖАНИЕ ПОЛИТИКИ

Экологическая политика должна четко очерчивать экологические области, которыми следует заняться самоуправлению, и должна быть связана с его деятельностью, продукцией и услугами. Политика может быть направлена на очень широкие вопросы, как, например, желание быть ответственными за экологию планеты, а также на более конкретные аспекты, такие, например, как сокращение отходов.

ИСО 14001 предъявляет следующие требования к экологической политике:

«Высшее руководство должно определить экологическую политику организации и обеспечить, чтобы эта политика

- а) соответствовала характеру, масштабу и воздействиям на окружающую среду деятельности организации, продукции или услуг;
- б) включала обязательство в отношении постоянного улучшения окружающей среды и предотвращения ее загрязнения;
- в) включала обязательство в отношении соответствия надлежащему природоохранному законодательству и регламентам, а также другим требованиям, с которыми организация согласилась;
- г) предусматривала основу для установления целевых и плановых экологических показателей и их анализа;
- д) документально оформлялась, внедрялась, поддерживалась, а также доводилась до сведения всех служащих;

Для самоуправлений, которые выбрали для себя сертификацию на ИСО 14001, очень важно придерживаться этих требований. Однако даже для тех, кто не преследует целей сертификации, они являются хорошим руководством для разработки экологической политики.

В процессе создания экологической политики важно помнить о следующих характеристиках. Экологическая политика должна:

- быть направлена на конкретные проблемы
- быть нацелена на достижение специфических задач и целей
- быть недвусмысленной
- содержать только полные смыслы и конкретные заявления

- определять, что должно быть сделано
- определять желаемое направление предпринимаемых действий.
- соответствовать всем видам деятельности, продукции и услугам
- обеспечивать основу для более детального планирования целевых и плановых экологических показателей
- быть финансово и технически осуществимой.

Во время разработки политики, пользуйтесь сильными и конкретными глаголами, чтобы ясно выразить смысл намерения. Например: «Организация должна сократить расход сырья». Это заявление предполагает, что организация осознает свои исходные позиции, что она планирует ввести и проводить изменения, и что она намеревается количественно оценить степень необходимых изменений.

Минимальные требования к содержанию экологической политики следующие:

- она должна отражать основные ценности и веру самоуправления,
- должна описывать, как будет производиться документирование и доведение до сведения экологической политики,
- должна быть направлена на постоянное улучшение СУОС,
- должна быть нацелена на предотвращение загрязнения и на улучшение качества жизни всех граждан,
- должно соответствовать установленным значительным воздействиям и аспектам, включая загрязнение и отходы,
- должна содержать намерение соответствовать всем надлежащим законам и регламентам,
- должна обеспечивать основу для более детального планирования целевых и плановых экологических показателей,
- должна быть доступна публике по запросу.

Пример экологической политики для гипотетического самоуправления представлен в Рамке 12.1.

Рамка 12.1 Пример экологической политики

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Являясь экологически ответственной организацией и с целью внесения своего вклада в нужды местного и мирового сообщества, муниципальное предприятие АБВ обязуется:

- Внедрять лучшие методы управления, процедуры и технологии, чтобы устранить или сократить загрязнения, образующиеся в результате деятельности муниципального предприятия;
- Осуществлять мониторинг природной среды и наших выбросов, чтобы лучше понять наше воздействие на среду и отслеживать результаты в направлении достижения наших целевых и плановых экологических показателей;
- Соответствовать требованиям надлежащих природоохранных законодательных актов, стандартов и нормативов;
- Экономить воду и электричество за счет эффективного их использования;
- Работать над поиском, альтернатив опасным материалам и обращаться с теми, которые пока находятся в применении таким образом, чтобы уменьшить потенциальный риск;
- Сократить производство отходов от нашего производства и повторно их использовать или перерабатывать, где это возможно;
- Осуществлять нашу деятельность так, чтобы уменьшить воздействие запаха и шума на расположенные по соседству жилые районы;
- Улучшить качество жизни всех и устойчиво развивать сообщество;
- Поддерживать открытые взаимоотношения с соседними сообществами и другими заинтересованными сторонами; и
- Постоянно улучшать экологическую эффективность, применяя экологический аудит, участвуя в ассоциации предприятий муниципального сектора, консультируясь с заинтересованными сторонами и осуществляя периодические анализы.

(Подписано)

(Высшее руководство)

Источник: Ontario Ministry of the Environment, 2000.

4 ■ РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ

Разработка экологической политики начинается с создания понимания:

- Миссии
- Видения
- Ценностей
- Политической, социальной и экономической культуры вашего муниципалитета.

Успех будет иметь та политика, которая вплетена в культурную ткань организации. Это достигается подходом снизу-вверх, с вовлечением всех сотрудников в процесс создания политики.

Экологическая политика частично основывается на находках и выводах первоначальной оценки воздействия на окружающую среду. Важно обеспечить, чтобы политика относилась не только к нуждам самоуправления, выявленных в ходе первоначальной оценки воздействия на окружающую среду, но и соответствовала лучшим экологическим приемам и другим установленным требованиям. Если самоуправление работает в направлении сертификации своей СУОС, тогда необходимо обеспечить соответствие политики выбранному стандарту.

В число важных источников информации для разработки экологической политики входят:

- Результаты первоначальной оценки воздействия на окружающую среду (смотри Главу 10)
- Ценности и вера самоуправления, такие как желаемые взаимоотношения с собственными служащими, с местным сообществом и широкой публикой
- Утвержденный стратегический бизнес-план самоуправления (если таковой имеется)
- Любое существующее заявление по поводу экологических аспектов, тех которые вошли в устав организации, политику сектора, такая как политика по водопользованию и энергии, и т.п.
- Другие действующие политики, таких, как охраны труда, техники безопасности и контроля качества
- Мнения заинтересованных и пострадавших сторон, а также служащих, которые могут участвовать в анализе политики, пока не закончена ее разработка
- Законодательство и регламенты
- Стандарты систем управления охраной окружающей среды, которые включают обязательные элементы экологической политики
- Общие экологические принципы, которые относятся к сектору самоуправлений, например Местная повестка дня 21
- Политические приоритеты
- Другие кодексы деятельности, принятые самоуправлением
- Примеры экологических политик других самоуправлений
- Любые специфические местные или региональные условия, которые необходимо принимать во внимание.

В ходе пилотного проекта СУОС Агентства охраны среды США был получен следующий опыт в части разработки экологической политики (смотри Рамку 12.2):

Рамка 12.2 Опыт АОС США в разработке экологической политики

Группы внедрения фокусировали свое внимание на разработке или пересмотре существующих экологических политик в соответствии с требованиями СУОС. Организация из Норфолка отметила, что: «не было необходимости создавать новую экологическую политику. После того, как мы проанализировали экологические воздействия и цели организации, мы пересмотрели нашу существующую экологическую политику, чтобы обеспечить соответствие требованиям СУОС.»

GETF, 2000.

Как только политика разработана и опубликована, экологическая эффективность самоуправления начинает оцениваться на соответствие ей. Поэтому стоит потратить время, чтобы гарантировать, что политика представляет собой точное заявление об экологических целях самоуправления и может использоваться, как основание для разработки целевых и плановых экологических показателей и плана управления окружающей средой.

5 ■ СООБЩЕНИЕ О ПОЛИТИКЕ

Необходимо обеспечить широкое ознакомление и понимание политики в самоуправлении. Публикация и распространение политики является идеальной возможностью для руководства и группы внедрения СУОС обрисовать причины, лежащие в основе разработки экологической политики и объяснить служащим, как она будет внедряться в организации. Это поможет в принятии обязательств по достижению экологических целей на всех уровнях организации. (Стратегию оповещения см. Главу 17).

Публикации политики для внешнего пользования должно предшествовать ее распространение внутри организации. Это даст шанс персоналу ознакомиться с документом и получить ответы на свои вопросы. Распространение политики внутри организации может происходить разными путями:

- Разослать копию политики всему персоналу с сопроводительным письмом руководства. Ее можно вложить в конверт с зарплатой.
- Напечатать политику в вестнике самоуправления или подобном издании, вместе со статьей, разъясняющей подход организации к управлению охраной среды.
- Напечатать политику в формате плаката для всех досок объявлений и помещений для собраний.
- Включить обсуждение политики и ее последствий в повестку дня собраний руководства и штата.
- Включит политику в курс обучения для всех новых сотрудников.
- Распространить политику посредством домашней страницы организации.

В ходе пилотного проекта СУОС Агентства охраны среды США применялись разные методы для распространения экологической политики (смотри Рамку 12.3).

Рамка 12.3 Стратегия АОС США по обеспечению эффективного распространения экологической политики

Политика была доведена до сведения всех сотрудников организации и стала доступна публике. Тримя наиболее обычными путями оповещения о политике были: 1) публикация ее в годовом отчете, 2) развешивание плакатов с нею перед входом в производственные помещения, 3) размещение ее на домашней странице муниципалитета. На станции водоочистки в Лоуэле использовался уникальный подход: политика была напечатана на специально изготовленной крышке канализационного люка и выставлена при входе на станцию. Работники станции отмечают: «Мы обнаружили, что доведение экологической политики до персонала посредством развешивания плакатов было хорошим путем для начальной инициации работников. Когда руководство подписывает политику, становится ясно, что оно принимает обязательство для организации достичь определенных целей, и что СУОС является приоритетом. Мы также старались, чтобы группа внедрения носила майки с эмблемой СУОС, чтобы в период запуска проекта члены группы были легко узнаваемыми. Станция также напечатала свою политику на ламинированных карточках (размером с кредитную карточку) для каждого работника очистных сооружений. Они выдавались всем новым работникам, подрядчикам и поставщикам.»

GETF, 2000.

В соответствии с требованием ИСО 14001 Экологическая политика является единственным элементом СУОС, который должен быть доступен публике. Это не означает, что политика должна быть распространена для широкой публики, а скорее то, что должны быть предприняты активные и реальные шаги, чтобы заинтересованные и пострадавшие стороны имели доступ к политике. Например, как это упоминалось выше, политика может быть помещена на домашней страничке самоуправления, если таковая имеется. Для развивающихся стран это может оказаться неподходящей рекомендацией и лучше будет задействовать другие механизмы.

Существует много способов обнародовать политику, которые в большой степени зависят от ресурсов организации. Самоуправление может принять решение напечатать брошюру, с тем, чтобы раздать ее всем заинтересованным сторонам. Конечно же, можно заплатить за коммерческую рекламу, если это кажется выгодным.

6 ■ СООБРАЖЕНИЯ ПО ПОВОДУ ЭТАПА, СЛЕДУЮЩЕГО ЗА ОПУБЛИКОВАНИЕМ ПОЛИТИКИ

Важно рассматривать публикацию экологической политики, как стартовую точку разработки СУОС. Как только создана политика, ее можно использовать совместно с первоначальной оценкой воздействия на окружающую среду для разработки подробных целевых и плановых экологических показателей. Для перевода экологической политики и целевых и плановых экологических показателей в конкретные действия разрабатывается программа управления окружающей средой – тема Главы 13. Однако важно понимать, что экологическая политика может быть внедрена, только если:

- Распределены обязанности и предприняты необходимые организационные меры, чтобы управлять следующей фазой
- Руководство принимает на себя экологическую ответственность и в свою очередь обеспечивает понимание всеми служащими своих обязательств
- Руководство обеспечивает, чтобы весь персонал был обучен и обладал знаниями, для обеспечения экологических требований при выполнении своих обязанностей на занимаемой должности.

И наконец, не менее важно обеспечить проведение регулярных пересмотров политики во время фазы анализа СУОС руководством.

7 ■ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экологическая политика является краеугольным камнем системы управления окружающей средой. Это не просто документ для публикации, заявляющий об экологической политике. Он должен содержать сущность культуры самоуправления и тем самым помогать возникновению глубокого понимания смысла экологической ответственности персоналом. Очень важно участие высшего руководства, как в создании политики, так и в ее распространении, с тем, чтобы персоналу стало ясно, что политика поддерживается на высшем уровне организации. Все члены руководства высшего звена могут также подписаться под заявлением о политике, тем самым, подтверждая свои обязательства придерживаться ее.

В конце изучения данной главы, обучаемые должны иметь ясное понимание того, что требуется для разработки экологической политики в части:

- Роли экологической политики
- Содержания политики
- Как разрабатывать политику
- Сообщения о политике
- Соображений по поводу этапа, следующего за опубликованием политики.

8 ■ ССЫЛКИ

ENVIRONMENT CANADA. 2000. Implementing an Environmental Management System in the Public Sector – A Practical Resource. Minister of Public Works and Government Services. Canada

GETF (Global Environment and Technology Foundation). 2000. The US EPA Environmental Management System Program for Local Government Entities. Virginia.

ISO (International Organization for Standardization). 1996. Environmental management systems – General guidelines on principles, systems and supporting techniques. SABS ISO 14004: 1996.

ISO (International Organization for Standardization). 1996. Environmental management systems – Specification with guidance for use. SABS ISO 14001:1996.

ONTARIO MINISTRY OF THE ENVIRONMENT. 2000. Guide to the Implementation of ISO 14001 for the Municipal Sector. Preview version. Toronto.

PU for CHE (Potchefstroom University for Christian Higher Education). Environmental Management Systems. SABS/ISO 14001:1996.

STAPELTON, P.J., COONEY, A.M. & HIX, W.M. 1996. Environmental Management Systems: An Implementation Guide for Small and Medium-sized Organisations. Michigan, United States.

UNEP/ICC/FIDIC (United Nations Environment Programme/ International Chamber of Commerce/ International Federation of Consulting Engineers). 1997. Environmental Management System Training Resource Kit. Version 1.0, January 1997.

UNEP/IETC (United Nations Environment Programme/ International Environmental Technology Centre). 1999. Application of Environmental Management Systems (EMS) Principles to Urban Management. Training Manual.